

Tema C3 & C4.
El Tribunal Constitucional.
Reforma de la Constitución.
La Corona.
Funciones constitucionales del
Rey.Sucesión y Regencia

ÍNDICE

1.EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	3
REGULACIÓN, concepto y características	3
Naturaleza:.....	3
sentencias	3
COMPOSICIÓN	4
Composición personal.....	4
Incompatibilidades	4
Cese.....	5
Organización funcional.....	5
competencias	6
2.REFORMA CONSTITUCIONAL	10
Iniciativa de la Reforma CONSTITUCIONAL	10
Procedimiento general de reforma	10
Procedimiento de reforma total o que afecte a cuestiones esenciales (art. 168)	11
3.LA CORONA	12
Sucesión.....	12
La Regencia	13
Tutela	14
Funciones constitucionales del Rey	14

1.EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

REGULACIÓN, CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS

- Título IX de la CE (arts. 159 a 165)
- **LO 2/79, de 3 de octubre.**

Art. 1 LO 2/79:

"El Tribunal constitucional, como intérprete supremo de la CE, es independiente de todos los demás órganos constitucionales y está sometido sólo a la CE y a su Ley Orgánica"

Naturaleza:

- Se trata de un **órgano jurisdiccional**: Sus resoluciones se dan en forma de sentencias basadas en derecho.
- Constituye la **instancia suprema en la materia**.
- Extiende sus funciones a **todo el territorio nacional**.

sentencias

- **Se publicarán en el BOE**, con los votos particulares, si los hubiera.
- **Entran en vigor el mismo día de su publicación**, si bien **tienen el valor de cosa juzgada a partir del día siguiente a su publicación**
- Contra ellas **no cabe recurso alguno**
- Aquéllas en las que se **declare la inconstitucionalidad de una ley** o norma con rango de ley y, todas aquellas que no se limiten a la estimación subjetiva de un derecho tendrán **plenos efectos frente a todos**. Salvo que la propia sentencia disponga otra cosa, subsistirá la vigencia de la ley que no haya sido afectada de inconstitucionalidad
- **La declaración de inconstitucionalidad** de una ley o norma con rango de ley, **interpretada por la jurisprudencia afectará a ésta**, si bien la sentencia o **sentencias recaídas no perderán el valor de cosa juzgada**.

COMPOSICIÓN

Composición personal

12 miembros nombrados por el Rey.

Son elegidos entre Magistrados, Fiscales, Profesores de Universidad, Funcionarios Públicos y Abogados. Todos ellos juristas de reconocida competencia y con más de 15 años de ejercicio profesional.

Su título es de Magistrados del Tribunal Constitucional.

Son propuestos para su nombramiento de la siguiente forma:

- ➔ 4 a propuesta del Congreso (mayoría 3/5)
- ➔ 4 a propuesta del Senado (3/5 también)
- ➔ 2 a propuesta del CGPJ (3/5)
- ➔ 2 a propuesta del Gobierno.

Su mandato dura 9 años, renovándose por terceras partes cada 3. Ningún miembro podrá ser reelegido, a no ser que hubiera ocupado su cargo por tiempo inferior a 3 años.

Los Magistrados del TC son independientes e inamovibles en el ejercicio de su cargo.

Incompatibilidades

Defensor del Pueblo

Expiración del plazo de su nombramiento

Cualquier cargo público o administrativo del Estado, CCAA, provincias...

Carrera Judicial o Fiscal

Empleos de cualquier clase en Tribunales o Juzgados

Funciones directivas en partidos políticos, sindicatos, etc.

Actividades profesionales o mercantiles

Las de los miembros del Poder Judicial

Cese

Renuncia aceptada por el Presidente del Tribunal Constitucional

Expiración del plazo de su nombramiento

Incurrir en alguna causa de incapacidad prevista para los miembros del Poder Judicial

Incompatibilidad sobrevenida

Dejar de atender con diligencia los deberes de su cargo

Violar la reserva propia de la función

Haber sido declarado responsable civilmente por dolo o condenado por delito doloso o por culpa grave

ORGANIZACIÓN FUNCIONAL

Presidente: Nombrado por el Rey, a propuesta del Pleno de entre sus miembros por un período de 3 años, renovables por una sola vez.

Vicepresidente

Pleno: presidido por el Presidente del TC y compuesto por todos los miembros.

Salas:

Dos Salas, compuestas cada una por 6 Magistrados nombrados por el Pleno

El Presidente de TC lo es de la Sala Primera

El Vicepresidente presidirá la Sala Segunda

Funciones:

Conocerán de los asuntos que, atribuidos a la justicia constitucional, no sean de la competencia del Pleno.

Conocerán de aquellas cuestiones que, habiendo sido atribuidas al conocimiento de las Secciones, entiendan que, por su importancia, deba resolver la propia Sala.

Secciones: Para el despacho ordinario y la decisión sobre la admisibilidad de los recursos. Compuestas por su presidente respectivo y dos magistrados.

COMPETENCIAS

El TC conoce:

- Del Recurso y de la Cuestión de Inconstitucionalidad
- Del recurso de Amparo
- De los conflictos constitucionales de competencias entre el Estado y las CCAA o de los de éstas entre sí.
- De los conflictos entre los órganos constitucionales del Estado
- De las impugnaciones del Gobierno de las disposiciones y resoluciones adoptadas por los órganos de las CCAA
- De los conflictos en defensa de la autonomía local

Recurso de inconstitucionalidad

Actos impugnables:

- Leyes y disposiciones normativas con fuerza de ley publicados oficialmente, emanadas tanto de las instituciones estatales como autonómicas.

Legitimación

- Presidente del Gobierno
- Defensor del Pueblo
- 50 Diputados
- 50 Senadores
- Órganos colegiados ejecutivos de las CCAA y asambleas legislativas de las mismas.

Plazo de interposición

- **Norma general:** 3 meses desde la publicación de la norma.
- **9 meses:** Si se dan las siguientes circunstancias:
 - Que el recurso lo pretendan interponer el Presidente de Gobierno o los órganos colegiados ejecutivos de las CCAA

- Que se reúna la Comisión Bilateral de Cooperación entre la AGE y la respectiva Comunidad Autónoma
- Que el acuerdo sea puesto en conocimiento del TC dentro de los tres meses siguientes a la publicación de la norma.

La interposición del recurso no suspenderá la vigencia de la norma recurrida.

Excepción → que se trate de una norma autonómica impugnada por el presidente de Gobierno y éste haya solicitado su suspensión

Cuestión de inconstitucionalidad

Cuando, durante el desarrollo de un proceso, surgen dudas sobre la constitucionalidad de una norma con rango de ley aplicable al caso, y de cuya validez dependa el fallo a emitir.

En este caso, el Juez, una vez concluido el procedimiento y **dentro del plazo para dictar sentencia**, plantea la cuestión de constitucionalidad al TC.

Recurso de amparo

Actos impugnables

Violaciones de los derechos reconocidos en los **arts. 14 al 29 y 30.2 de la CE**, originadas por **disposiciones, actos jurídicos o simple vía de hecho de los poderes públicos**, tanto de las administraciones territoriales, como corporativas o institucionales, e incluso, de sus funcionarios o agentes.

Legitimación

Personas directamente afectadas

Defensor del Pueblo

Ministerio Fiscal

Plazo de interposición

Amparo para impugnar decisiones o actos sin valor de ley emanados de las **Cortes** o de sus órganos, **Asambleas legislativas CCAA**: **tres meses** desde que dichas decisiones o actos sean firmes

- Amparo frente a violaciones originadas por disposiciones, actos jurídicos o simple vía de hecho del **Gobierno** o de sus autoridades y funcionarios, o de los **órganos ejecutivos colegiados de las CCAA**, o de sus autoridades o funcionarios o agentes, una vez agotada la vía judicial previa, **20 días** desde la notificación recaída en el previo proceso judicial.

- Amparo frente a violaciones de derechos y libertades cuyo origen inmediato y directo sea un acto u omisión de un **órgano judicial**: **20 días** desde su notificación. Para ello, el art. 44 LOTC establece los siguientes requisitos:
 - Es necesario haber agotado la vía judicial previa
 - La violación debe ser imputable de modo directo e inmediato a una acción u omisión del órgano judicial
 - El derecho constitucional vulnerado ha de haberse invocado formalmente en el proceso.

Conflictos de competencia

Que surjan entre:

- El Estado y una o más CCAA
- Dos o más CCAA entre sí
- El Gobierno y el Congreso, el Senado, el CGPJ o de cualquiera de éstos entre sí.

Conflictos en defensa de la autonomía local

Finalidad

Preservar la autonomía local reconocida en la CE.

Actos impugnables

- Leyes o disposiciones con fuerza de ley del Estado o de las CCAA que vulneren la autonomía local

Legitimación

- Municipio o provincia destinatario único de la ley
- Una séptima parte de los municipios del territorio afectado, que representen como mínimo 1/6 de la población legal del territorio correspondiente
- La mitad de las provincias afectadas, que representen como mínimo la mitad de la población afectada

Trámites previos a la interposición

1. acuerdo de los plenos de las CCLL (mayoría absoluta)
2. dictamen preceptivo y no vinculante del Consejo de Estado o del órgano consultivo de la CCAA, según el ámbito afectado

Plazo

- Para la **solicitud del dictamen**: dentro de los **3 meses** siguientes a la publicación de la ley
- Para **plantear el conflicto**: dentro del **mes** siguiente a la recepción del dictamen

Impugnación de disposiciones sin rango de ley y resoluciones de las CCAA

Procedimiento semejante al del Recurso de inconstitucionalidad, pero con las siguientes particularidades:

1. sólo el gobierno está legitimado para presentarlo.
2. el plazo de interposición es de 2 meses desde la publicación de la norma o acto.
3. la ejecución de la norma o acto quedará suspendida durante un plazo de 5 meses.

2.REFORMA CONSTITUCIONAL

Regulada en el Título X de la CE.

INICIATIVA DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Art. 166 CE:

- Gobierno
- Congreso
- Senado
- Asambleas legislativas CCAA

Queda expresamente prohibida la iniciativa popular

No puede iniciarse la reforma constitucional en tiempos de guerra o durante la vigencia de los estados de alarma, excepción o sitio (art. 169)

PROCEDIMIENTO GENERAL DE REFORMA

- 1º. Mayoría 3/5 de cada Cámara
- 2º. Si no hay acuerdo entre las Cámaras, se intentará obtener mediante la creación de una comisión paritaria de Diputados y Senadores, que presentará un texto que será votado por el Congreso y el Senado.
- 3º. Si no se aprueba así, y siempre que el texto hubiese obtenido el voto favorable de la mayoría absoluta del Senado, el Congreso, por mayoría 2/3, podrá aprobar la reforma.
- 4º. Aprobada la reforma por las Cortes, será sometida a referéndum para su ratificación cuando así lo soliciten, dentro de los 15 días siguientes a su aprobación, 1/10 de los miembros de cualquiera de las Cámaras.

Esta reforma se efectuó para adaptar nuestra CE al art. 8 B.1 del Tratado de la Unión Europea que establece que todo ciudadano de la UE que resida en un Estado miembro del que no sea nacional tendrá derecho a ser elector y elegible en las elecciones municipales del Estado miembro en el que resida en las mismas condiciones que los nacionales de dicho estado.

PROCEDIMIENTO DE REFORMA TOTAL O QUE AFECTE A CUESTIONES ESENCIALES (ART. 168)

Es la reforma que afecte a:

- Título Preliminar:
- Sección 1ª del Capítulo 2 del Título I: "*Derechos Fundamentales y Libertades Públicas*"
- Título II: *De la Corona*

Se observará el siguiente procedimiento:

- 1º. Aprobación del principio de reforma (manifestación sobre su oportunidad y características generales) por mayoría 2/3 e cada Cámara.
- 2º. Disolución inmediata de las Cortes
- 3º. Las Cámaras elegidas ratificarán su decisión y procederán al estudio del nuevo texto constitucional, que deberá ser aprobado por mayoría 2/3 de cada Cámara.
- 4º. Aprobada la reforma, será sometida a referéndum para su ratificación.

3.LA CORONA

Regulada en el Título II de la CE

Art. 56 (establece los **aspectos definitorios**):

- El Rey es el Jefe de Estado.
- El Rey es el símbolo de la unidad del Estado y de su permanencia
- El Rey arbitra y modera el funcionamiento regular de las instituciones
- El Rey asume la más alta representación del Estado en las relaciones internacionales.

SUCESIÓN

Generalidades

La Corona de España es **hereditaria** en los sucesores de S. M. Don Juan Carlos I de Borbón, legítimo heredero de la **dinastía histórica** (57.1)

El heredero del trono recibirá, desde su nacimiento o desde el momento en que se produzca su llamamiento, el título de Príncipe de Asturias y los demás que tradicionalmente se vinculen al sucesor (57.2)

.Orden de sucesión

La sucesión en el trono seguirá el orden regular de **primogenitura y representación**, siendo preferida siempre:

- la **línea anterior** a las posteriores
- en la misma línea, el **grado** más próximo al más remoto
- en el mismo grado, el **varón** a la mujer
- en el mismo sexo, la persona de **mayor edad** a la de menos

Extinguidas todas las líneas llamadas en derecho a la sucesión, las Cortes proveerán a la sucesión a la Corona en la forma que más convenga a los intereses de España (art. 57.3)

Exclusión en la sucesión

Solo está previsto el supuesto de exclusión del orden sucesorio de las *personas que contrajeran matrimonio contra la expresa prohibición del Rey y de las Cortes Generales*. Tal exclusión *también afectará a los sucesores de las personas citadas* (57.4).

Interpretación del orden de sucesión

Las abdicaciones, renunciaciones y cualquier duda de hecho o de derecho que ocurra en el orden de sucesión a la Corona se resolverán por Ley orgánica (57.5).

Estas son las únicas decisiones relacionadas con la Corona que no se adoptan en sesión conjunta de las Cortes.

Juramento del Rey (art. 61)

El Rey, al ser proclamado ante las Cortes, prestará juramento de desempeñar fielmente sus funciones, guardar y hacer la CE y las leyes y respetar los derechos de los ciudadanos y de las CCAA.

El príncipe heredero al alcanzar la mayoría de edad y el Regente o Regentes al hacerse cargo de sus funciones, prestarán el mismo juramento, así como fidelidad al Rey.

Con la proclamación y juramento ante las Cortes, la CE ha querido subrayar el carácter parlamentario de la Monarquía.

LA REGENCIA

Supuestos (art. 59)

- **Por minoría de edad del Rey:** en este caso, la regencia será ejercida conforme al siguiente orden:
 - El padre o la madre del Rey. De acuerdo con el art. 58, la Reina consorte o el Consorte de la Reina no podrán asumir funciones constitucionales, salvo lo dispuesto para la regencia.
 - El pariente mayor de edad más próximo a suceder en la Corona
 - Una, tres o cinco personas nombradas por las Cortes.
- **Por inhabilitación del Rey** (reconocida por las Cortes). La regencia será ejercida por el príncipe heredero, si fuera mayor de edad. Si no lo fuera, conforme a lo previsto arriba.

Condiciones para ser regente (art. 59.4)

- español
- mayor de edad

Ejercicio de la regencia (59.5)

se ejerce por mandato constitucional y siempre en nombre del Rey.

TUTELA

Orden para la tutela (art. 60)

- 1º. La persona que en su testamento hubiere nombrado el Rey difunto (siempre que sea mayor de edad y español de nacimiento)
- 2º. El padre o la madre mientras permanezcan viudos
- 3º. El que nombren las Cortes Generales

Incompatibilidades para el ejercicio de la tutela

- No podrán acumularse los cargos de regente y tutor, salvo en el padre, la madre o ascendientes directos del Rey.
- El ejercicio de la tutela es incompatible con el de todo cargo o representación

FUNCIONES CONSTITUCIONALES DEL REY

I En relación con el poder legislativo

- 1 sanciona y promulga las leyes aprobadas en las Cortes. La sanción debe producirse en el plazo de 15 días.
- 2 Convoca y disuelve las Cortes. La convocatoria y disolución se hace formalmente por el Rey, pero en función de los supuestos taxativos que concreta la CE.
- 3 Convoca elecciones (éstas tendrán lugar entre los 30 y 60 días después de la finalización del mandato constitucional)
- 4 Convoca referéndum en los casos previstos en la CE. Especialmente relevante es e referéndum consultivo del art. 92, cuya convocatoria se producirá a propuesta del Presidente de Gobierno, previamente autorizada por el congreso de los diputados.

II En relación con el poder ejecutivo

- 1 Nombrar el tutor de su sucesor.
- 2 Guardar y hacer guardar la CE y las leyes (art. 61)
- 3 Propone y nombra al candidato a presidente a gobierno y pone fin a sus funciones.
- 4 Nombra y separa a los miembros del gobierno, a propuesta de su presidente.
- 5 Expide los decretos acordados en el Consejo de Ministros

- 6 Confiere empleos civiles y militares de su casa.
- 7 Tiene derecho a ser informado de los asuntos de Estado y presidir, a estos efectos, las sesiones del Consejo de Ministros, cuando lo estime oportuno, a petición del presidente de gobierno.
- 8 Tiene el mando supremo de las FFAA
- 9 Tiene el alto patronazgo de las Reales Academias.

III Funciones en relación con el Poder Judicial

- 1 Ejerce el derecho de gracia con arreglo a la Ley, pero no podrá autorizar indultos generales
- 2 Nombra al presidente del Tribunal Supremo, a propuesta del CGPJ, y a los vocales del CGPJ, a propuesta de las Cortes (10 Congreso y 10 Senado)
- 3 Nombra al Fiscal General del Estado, a propuesta del Gobierno, oído el CGPJ
- 4 Nombra a los 12 miembros del Tribunal Constitucional, a propuesta de 4 Congreso, 4 Senado, 2 Gobierno, 2 CGPJ

IV Funciones en materia de Relaciones Internacionales

- 1 Acredita a los embajadores y otros representantes diplomáticos. Recibir las cartas credenciales de los representantes extranjeros en España
- 2 Manifiestar el consentimiento del Estado para obligarse internacionalmente por medio de tratados, de conformidad con la CE y las leyes.
- 3 Declarar la guerra y hacer la paz, previa autorización de las Cortes.

V Funciones en relación con las CCAA

- 1 Ha de respetar los derechos de las CCAA
- 2 Nombra al Presidente de las CCAA, con el refrendo del Presidente de Gobierno.
- 3 Sanciona los Estatutos de Autonomía
- 4 Convoca los referéndum autonómicos